Предложения по развитию технологических платформ

О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» в части регулирования деятельности технологических платформ»

РАБОЧАЯ ГРУППА при Комитете Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике по вопросам государственной политики в сфере авиастроения

История создания и международный опыт деятельности технологических платформ :

Деятельность технологических платформ в Российской Федерации осуществляется с 2010-2011 гг., когда по инициативе Правительства Российской Федерации активно изучался мировой опыт и были заложены базовые принципы функционирования российских техплатформ.

За основу была принята европейская модель, действующая в странах Европейского союза с 2000-х годов.

В соответствии с международной практикой и **Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года**, технологические платформы рассматриваются в качестве *одного из ключевых координационных инструментов реализации национальной инновационной политики, в рамках которого наука, государство, бизнес-структуры и потребители вырабатывают общее видение перспектив технологического развития соответствующей отрасли или технологического направления, а также формируют и реализуют перспективную программу исследований и разработок* (распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 г. № 2227-р; действует в редакции распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 г. № 2253-р).

В качестве примера деятельности европейских технологических платформ можно привести наиболее близкий аналог российской технологической платформы «Авиационная мобильность и авиационные технологии» – **Консультативный совет по авиационным исследованиям в Европе** (Advisory Council for Aeronautics Research in Europe, ACARE).

В состав ACARE в настоящее время входят практически все ведущие европейские разработчики и производители авиационной техники, исследовательские центры, университеты, авиакомпании, аэропорты, поставщики аэронавигационных услуг и услуг ТОиР, производители топлива, представители стран - членов ЕС, Европейской комиссии и регуляторов, а также ряд компаний - авиапроизводителей из стран, не входящих в ЕС (всего – 112 организаций).

Реализация стратегических программ европейских технологических платформ осуществляется Европейской комиссией путем **финансирования соответствующих исследовательских программ (рамочные программы ЕС, программа «Горизонт-2020», совместные технологические инициативы)**, а также на уровне отдельных государств - членов ЕС в рамках соответствующих национальных программ; тематики (конкретные планы работ, конкурсные лоты) которых формируются на основе стратегических программ ЕТП.

Условия создания и эффективной деятельности технологических платформ

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года устанавливает, что условиями создания технологических платформ являются:

- ✓ ***множественность потенциальных участников*** технологической платформы и косвенных бенефициаров, заинтересованных в ее формировании, а также необходимость обеспечения обсуждения перспектив технологической модернизации и форм партнерства бизнеса, науки и государства;
  - ✓ ***слабая структурированность интересов бизнеса*** в разработке и внедрении новых технологий и подготовке кадров, а также необходимость определения требований к важнейшим базовым технологиям;
    - ✓ ***многодисциплинарность необходимых исследований*** для разработки перспективных технологий, неясность существующих научно-технологических компетенций и разобщенность научных организаций, находящихся в ведении различных федеральных органов исполнительной власти.

Стратегией предусмотрено, что **федеральные органы исполнительной власти и институты развития** будут оказывать *институциональную, организационную и консультационную поддержку* формирования и развития технологических платформ; а результаты, достигнутые участниками технологических платформ, будут учитываться при планировании и реализации мер государственной поддержки, направленных на обеспечение социально-экономического развития, совершенствование научно-технической и инновационной деятельности**; включение технологических приоритетов и проектов**, формируемых в рамках **технологических платформ**, в качестве ключевых направлений государственной поддержки высокотехнологичных проектов в рамках соответствующих федеральных целевых программ и государственных программ Российской Федерации (Стратегия, Раздел XIII; Приложение № 2, п. 18).

Условия создания и эффективной деятельности технологических платформ

Однако на практике **взаимодействие технологических платформ с федеральными органами исполнительной власти и институтами развития** осуществляется фрагментарно и в значительной степени зависит *от активности самих технологических платформ*, а также *субъективной позиции (отношения) руководителей и сотрудников соответствующих органов и организаций*.

Нормативно-правовых актов, устанавливающих механизмы участия технологических платформ в реализации государственных и федеральных целевых программ, деятельности специализированных фондов и других государственных институтов развития, также **не было принято**.

Наиболее ценный ресурс, которым обладают ведущие российские технологические платформы, прошедшие серьезный путь с момента начала свей деятельности – **высококачественную экспертизу и сбалансированность принимаемых научно-технических решений** – практически не используется (при наличии именно в этом направлении серьезных проблем в реализации государственных и федеральных целевых программ).

*В настоящее время в Перечень технологических платформ решениями Правительственной комиссией по высоким технологиям и инновациям и Межведомственной комиссии по технологическому развитию президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России включены **36 платформ**.*

Основные отличия европейских технологических платформ от российских платформ

1. В Европейском союзе установлены **четкие требования и критерии оценки эффективности функционирования технологических платформ**, непосредственно связанные с представительством в составе платформ компаний реального сектора и сбалансированностью участия бизнеса и науки. В Российской Федерации, несмотря на наличие большого количества методических документов и содержащихся в них направлений деятельности технологических платформ, конкретные требования к платформам фактически отсутствуют, также, как и критерии оценки эффективности их деятельности.

2. В Европейском союзе технологические платформы **«встроены» в механизмы государственного финансирования и поддержки перспективных исследований и разработок** – программы ЕС (рамочные программы ЕС, программа «Горизонт-2020», совместные технологические инициативы) и национальные программы поддержки (субсидирования) перспективных НИОКР. В Российской Федерации на правовом уровне данные механизмы отсутствуют (за исключением ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы», механизмы участие в реализации в которой технологических платформ вызывают серьезные претензии, причем с обеих сторон).

3. В Европейском союзе технологические платформы (по крайней мере на начальном этапе) получили определенную государственную поддержку на организацию своей деятельности. В Российской Федерации технологические платформы не получали какого-либо государственного финансирования и, как правило, функционируют за счет членских взносов своих участников либо собственных средств организаций - координаторов (последний формат функционирования и финансирования технологических платформ был актуален на начальном этапе, а в дальнейшем в значительной степени препятствует становлению платформы в качестве реального инструмента согласования интересов бизнеса и науки).

Предложения по нормативно-правовому регулированию деятельности российских технологических платформ

1. Внесение изменений (дополнений) в **Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»**, а также в разрабатываемый федеральный закон «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации», устанавливающих правовой статус технологических платформ и их роль в реализации государственной научно-технической и инновационной политики.

2. Принятие **постановления Правительства Российской Федерации**, детализирующего требования, предъявляемые к технологическим платформам, установленные в федеральном законе, и их основные функции, в том числе определяющие порядок и правила их участия в реализации государственных и федеральных целевых программ, деятельности государственных фондов и других механизмов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Основные направления участия технологических платформ в реализации государственных и федеральных целевых программ, взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, государственными фондами и другими институтами развития

1) Участие федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, фондов и институтов развития, компаний с государственным участием в рассмотрении и согласовании проектов стратегических программ исследований и разработок технологических платформ; включение направлений и проектов стратегических программ исследований и разработок технологических платформ в состав государственных и федеральных целевых программ, программ деятельности государственных корпораций, фондов и институтов развития, компаний с государственным участием;

2) Рассмотрение и согласование прогнозов развития рынков и технологий в сфере деятельности технологических платформ с положениями и мероприятиями отраслевых и межотраслевых стратегических и программных документов, планами и программами деятельности соответствующих организаций;

3) Включение представителей технологических платформ в состав экспертных, координационных, совещательных, руководящих, рабочих и прочих органов по вопросам разработки и реализации соответствующих государственных и федеральных целевых программ, деятельности фондов и институтов развития, разработки и реализации программ инновационного развития компаний с государственным участием;

4) Направление запросов и учет их предложений технологических платформ при формировании тематик конкурсных лотов на очередной период действия государственных и федеральных целевых программ, программ (планов) деятельности соответствующих фондов и институтов развития;

5) Участие технологических платформ в проведении экспертизы предложений (заявок) на выполнение работ и оценке полученных результатов в рамках реализации соответствующих государственных и федеральных целевых программ, деятельности фондов и институтов развития.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» в части регулирования деятельности технологических платформ»

Внести в Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» следующие изменения:

1) статью 2 дополнить частью шестнадцатой следующего содержания:

«**Технологическая платформа** – *субъект инновационной инфраструктуры, обеспечивающий координацию и коммуникацию участников научно-технической и инновационной деятельности в соответствующей сфере и направленный на активизацию усилий по созданию перспективных коммерческих технологий, новых продуктов (услуг), на привлечение дополнительных ресурсов для проведения исследований и разработок на основе участия всех заинтересованных сторон (бизнеса, науки, государства, гражданского общества), совершенствование нормативно-правовой базы в области научно-технологического и инновационного развития*.».

2) дополнить статьей 16.6 следующего содержания:

«Статья 16.6. Технологические платформы

1. Технологическая платформа создается хозяйствующими субъектами, научными организациями, образовательными организациями в форме некоммерческой корпоративной организации или в иной организационно-правовой форме по решению ее участников и подлежит включению в перечень технологических платформ по решению Правительства Российской Федерации.

2. *Порядок формирования и ведения реестра технологических платформ, требования к технологическим платформам, а также порядок участия технологических платформ в реализации государственных и федеральных целевых программ, деятельности государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности* устанавливается Правительством Российской Федерации.».

Последствия принятия федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» в части регулирования деятельности технологических платформ»

Реализация предлагаемых изменений позволит сохранить и обеспечить эффективное функционирование одного из наиболее перспективных инструментов инновационного развития – институт технологических платформ, а также существенно повысить возможности его использования в целях интенсификации и повышения эффективности научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации.

АВИАМОБИЛЬНОСТЬ

Презентация подготовлена с участием Технологической платформы «Авиационная мобильность и авиационные технологии»
https://aviatp.ru/